



Государственный комитет
Псковской области по тарифам и энергетике

ПРОТОКОЛ
заседания Коллегии

от 14 июля 2015 г.

№ 25

УТВЕРЖДАЮ:

И.о. председателя Коллегии
Государственного комитета

Псковской области по тарифам и
энергетике

В.В.Суриков

« 14 » июля 2015 г.

Председательствующий - В.В.Суриков
секретарь Коллегии - Л.С.Булатова

Присутствовали:

члены Коллегии: Е.В.Белоносова, Н.Н.Сергеева, А.Н.Цветков, Г.И. Федотова

СЛУШАЛИ:

В.В.Суриков – предложил:

Утвердить Повестку дня.

1. Об установлении предельных тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении для ОАО «Московско-Тверская пригородная пассажирская компания»

Докладчик: Сергеева Н.Н.

2. Об установлении предельных тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении для ОАО «Северо-Западная пригородная пассажирская компания»

Докладчик: Сергеева Н.Н.

3. О внесении изменений в приказ Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 18.12.2014 № 92-в

Докладчик: Федотова Г.И.

1. Об установлении предельных тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении для ОАО «Московско-Тверская пригородная пассажирская компания»

СЛУШАЛИ:

Сергеева Н.Н. – доложила об установлении предельных тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении для ОАО «Московско-Тверская пригородная пассажирская компания» (далее - ОАО «МТППК»).

Проект приказа подготовлен на основании Федерального закона от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях», постановления Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2008 г. № 950 «Об участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий», постановления Правительства Российской Федерации от 05 августа 2009 г. № 643 «О государственном регулировании тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок», постановления Администрации области от 29 марта 2011 г. № 110 «Об утверждении Положения о Государственном комитете Псковской области по тарифам и энергетике».

Основанием для подготовки проекта приказа является обращение ОАО «МТППК» об установлении на 2015 год тарифов на услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, оказываемые на территории Псковской области.

Действующие в настоящее время тарифы для ОАО «МТППК» установлены приказом Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 11.12.2013 № 92-жд в размере 21 рубль за первые 10 км и далее 2,10 руб./пасс-км за последующие.

Из материалов ОАО «МТППК» по установлению тарифов на услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении следует, что прогнозируемый экономически обоснованный тариф по территории Псковской области в 2015 году составляет 8,48 руб./пасс-км.

Величина тарифа, по которой перевозчик считает возможным осуществлять свою деятельность (с учетом финансовых результатов и среднего тарифа по компании) не заявлена.

По результатам рассмотрения материалов, в пределах предоставленных полномочий, в целях обеспечения доступности железнодорожного транспорта, единообразия при оплате услуг аналогичного характера на территории субъекта РФ предлагается избрать методом регулирования тарифов на пригородные пассажирские перевозки железнодорожным транспортом для ОАО «МТППК» на 2015 год метод индексации ранее принятого тарифа и установить его в размере 23,10 руб. за первые 10 км и 2,31 руб. за каждый последующий км после 10-го, увеличив ранее установленные тарифы согласно прогнозным показателям на 10 %, что превышает средний тариф по компании в 2015 году на 55 %, который по расчетам перевозчика составляет 1,49 руб./пасс-км.

Данное предложение подготовлено исходя из следующих условий:

1. Госкомитетом Псковской области по транспорту и связи (письмо от 05.06.2015 № ТС/11-0388) не подтверждается объем транспортной работы на 2015 год, указанный в расчетах ОАО «МТППК», что не позволяет установить фактический уровень затрат при расчете тарифа:

2. Отсутствует договор на 2015 год на оказание услуг в сфере пассажирских перевозок железнодорожным транспортом в пригородном сообщении между Госкомитетом Псковской области по транспорту и связи и ОАО «МТППК»;

3. Предлагаемый рост тарифа в размере 110 % к ранее действующему соответствует Прогнозу социально-экономического развития РФ на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (индексация тарифов на пассажирские перевозки железнодорожным транспортом в регулируемом секторе на 2015 год предусмотрена в размере 110 %) и рекомендациям Минтранса РФ (правительственная телеграмма от 16.02.2015 № НС-32/215) об индексации тарифов для населения не выше индекса фактической инфляции в 2014 году (11,4 %):

4. Изменения действующего законодательства в сфере пассажирских перевозок железнодорожным транспортом (НДС-0 %, льготный тариф на услуги по использованию инфраструктуры) улучшают условия функционирования организации, не ведут к росту затрат и способствует улучшению её финансового состояния;

5. В настоящее время на уровне ФСТ России не принята методика определения экономически обоснованного уровня тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, не усовершенствована методика расчета на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта;

6. Платежеспособность населения области является самой низкой в Северо-Западном федеральном округе (в 2014 году денежные доходы на душу населения составили по Псковской области 19127,9 рублей, по СЗФО – 28638,1 рублей, среднемесячная начисленная заработная плата – 25694 руб., по СЗФО – 46242 руб.), таким образом, предлагаемый ОАО «МТППК» тариф в размере 8,48 руб./пасс-км не будет обеспечивать доступность железнодорожного транспорта пригородного сообщения для жителей Псковской области, поскольку превысит размер действующего тарифа в 4 раза;

7. Стоимость проезда в автобусе пригородного сообщения на территории области установлена в размере 2,60 руб./пасс-км, что в целях сохранения пассажиропотока на железнодорожном транспорте в условиях конкуренции с автомобильными перевозками является ограничением при принятии решения.

Кроме того, предлагаемый к утверждению в Псковской области тариф на данный вид услуг находится в пределах тарифов, установленных в субъектах РФ, обслуживаемых ОАО «МТППК» (от 1,90 руб./км в Московской области и 2,00 руб./км в Тверской области);

8. Финансовые показатели компании – перевозчика по результатам 2014 года и планируемые на 2015 год свидетельствуют о безубыточной деятельности организации (в целом по компании чистая прибыль за 2014 год составила 437 млн.рублей, на 2015 год планируется в размере 882 млн.рублей);

9. На территории Псковской области основным перевозчиком в данной сфере является ОАО «Северо-Западная пригородная пассажирская компания»(88 %), для которой применен аналогичный метод регулирования и установлен тариф в размере 2,31 руб./пасс-км с учетом прогнозных показателей;

10. Вопросы возмещения убытков компаний - перевозчиков за счет средств областного бюджета не относятся к компетенции Госкомитета Псковской области по тарифам и энергетике и рассматриваются в соответствии с Законом Псковской области от 04 мая 2003 г. № 267-ОЗ «О мерах государственной поддержки организаций в связи с государственным регулированием цен (тарифов) в Псковской области» и Положением о порядке предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение убытков, возникающих вследствие регулирования тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Псковской области, утвержденным постановлением Администрации области от 19.01.2011 № 6 (уполномоченным органом по предоставлению субсидий является Государственный комитет Псковской области по транспорту и связи).

ВЫСТУПИЛИ:

В.В.Суриков – у членов коллегии вопросы к эксперту есть?

Члены коллегии – нет

В.В.Суриков – какие предложения у членов коллегии?

Члены коллегии – установить предельные тарифы на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, осуществляемые ОАО «Московско-Тверская пригородная пассажирская компания» на территории области по предложению эксперта.

РАЗНОГЛАСИЯ: нет

РЕШИЛИ:

На основании Федерального закона от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях», постановления Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2008 г. № 950 «Об участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в

области государственного регулирования тарифов в осуществлении государственного регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий», постановления Правительства Российской Федерации от 05 августа 2009 г. № 643 «О государственном регулировании тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок», постановления Администрации области от 29 марта 2011 г. № 110 «Об утверждении Положения о Государственном комитете Псковской области по тарифам и энергетике» установить предельные тарифы на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, осуществляемые ОАО «Московско-Тверская пригородная пассажирская компания» на территории области, согласно приложению к настоящему протоколу.

ГОЛОСОВАЛИ: За - единогласно

Против – нет

2. Об установлении предельных тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении для ОАО «Северо-Западная пригородная пассажирская компания»

СЛУШАЛИ:

Сергеева Н.Н. – доложила об установлении предельных тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении для ОАО «Северо-Западная пригородная пассажирская компания» (далее - ОАО «СЗППК»).

Из пояснительной записки ОАО «СЗППК» к расчету экономически обоснованных затрат по установлению тарифов на услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении следует, что прогнозируемый организацией экономически обоснованный уровень тарифа по территории Псковской области в 2015 году составит 11,39 руб./пасс-км, что выше уровня 2014 года на 0,13 руб./пасс-км.

Величина тарифа, по которой перевозчик считает возможным осуществлять свою деятельность (с учетом финансовых результатов и среднего тарифа по компании) не заявлена.

ОАО «СЗППК» предлагает:

- установить экономически обоснованный размер затрат на 2015 год в размере 5563010 тыс.руб. по ОАО «СЗППК», в том числе 179131 тыс.руб. по территории Псковской области;
- предусмотреть меры по компенсации потерь в доходах перевозчика при установлении тарифа для населения ниже экономически обоснованного уровня и возникновения убытка у перевозчика в размере 143020 тыс.руб.;
- установить тариф для населения исходя из платежеспособности с учетом необходимости обеспечения доступности услуг железнодорожным транспортом.

Кроме того, ОАО «СЗППК» предупреждает, что в случае повышения тарифа для населения существует риск снижения пассажиропотока вплоть до полного отказа от услуг пригородного железнодорожного транспорта по причинам: а) снижения доступности перевозки из-за низкой платежеспособности населения; б) снижения конкурентоспособности пригородного железнодорожного транспорта по сравнению с другими видами транспорта.

По результатам рассмотрения материалов, в пределах предоставленных полномочий, учитывая предложение ОАО «СЗППК», в целях обеспечения доступности железнодорожного транспорта предлагается оставить предельный тариф на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении для ОАО «СЗППК», установленный приказом Госкомитета Псковской области по тарифам и энергетике от 23.12.2014 № 100-жд «Об установлении предельных тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении для ОАО «Северо-Западная пригородная пассажирская компания», без изменения в размере 23,10 руб. за первые 10 км и 2,31 руб./пасс-км за последующие.

Данное предложение подготовлено исходя из следующих условий:

1. Госкомитетом Псковской области по транспорту и связи (письмо от 05.06.2015 № ТС/11-0388) не подтверждается объем транспортной работы на 2015 год, указанный в расчетах ОАО «СЗППК», что не позволяет установить фактический уровень затрат при расчете тарифа:

2. На 2015 год для ОАО «СЗППК» приказом Госкомитета Псковской области по тарифам и энергетике от 23.12.2014 г. № 100-жд тариф на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении уже установлен в размере 2,31 руб./пасс-км, что превышает средний тариф по компании на 114 %;

3. Рост тарифа, установленного вышеуказанным приказом, составляет 110 % к ранее действующему тарифу, что соответствует Прогнозу социально-экономического развития РФ на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (индексация тарифов на пассажирские перевозки железнодорожным транспортом в регулируемом секторе на 2015 год предусмотрена в размере 110 %) и рекомендациям Минтранса РФ (правительственная телеграмма от 16.02.2015 № НС-32/215) об индексации тарифов для населения не выше индекса фактической инфляции в 2014 году (11,4 %);

4. Изменения действующего законодательства, послужившие поводом для повторного обращения ОАО «СЗППК» об установлении тарифа на пригородные пассажирские перевозки на 2015 год (НДС-0 %, льготный тариф на услуги по использованию инфраструктуры) улучшают условия функционирования организации, не ведут к росту затрат и способствует улучшению финансового состояния организации (чистая прибыль в 2014 г. - 79,7 млн.руб., план 2015 г. - 668,6 млн.руб.);

5. В настоящее время на уровне ФСТ России не принята методика определения экономически обоснованного уровня тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, не усовершенствована методика расчета на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта;

6. Платежеспособность населения области остается самой низкой в Северо-Западном федеральном округе (в 2014 году денежные доходы на душу населения составили по Псковской области 19127,9 рублей, по СЗФО - 28638,1 рублей, среднемесячная начисленная заработная плата - 25694 руб., по СЗФО - 46242 руб.), таким образом, предлагаемый ОАО «СЗППК» тариф в размере 11,39 руб./пасс-км не будет обеспечивать доступность железнодорожного транспорта пригородного сообщения для жителей Псковской области, поскольку превысит размер действующего тарифа в 4,7 раза;

7. Стоимость проезда в автобусе пригородного сообщения на территории области установлена в размере 2,60 руб./пасс-км, что в целях сохранения пассажиропотока на железнодорожном транспорте в условиях конкуренции с автомобильными перевозками является ограничением при принятии решения.

Кроме того, действующий в Псковской области тариф на данный вид услуг находится в пределах тарифов, установленных в субъектах РФ, обслуживаемых ОАО «СЗППК» (от 1,90 руб./км в г. Санкт-Петербург и Мурманской области до 3,20 руб./км в Новгородской области);

8. Финансовые показатели компании - перевозчика по результатам 2014 года и планируемые на 2015 год свидетельствуют о безубыточной деятельности организации;

9. Вопросы возмещения убытков компаний - перевозчиков за счет средств областного бюджета не относятся к компетенции Госкомитета Псковской области по тарифам и энергетике и рассматриваются в соответствии с Законом Псковской области от 04.05.2003 № 267-ОЗ «О мерах государственной поддержки организаций в связи с государственным регулированием цен (тарифов) в Псковской области» и Положением о порядке предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение убытков, возникающих вследствие регулирования тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Псковской области, утвержденным постановлением Администрации области от 19.01.2011 № 6 (уполномоченным органом по предоставлению субсидий является Государственный комитет Псковской области по транспорту и связи);

10. Согласно постановлению Правительства РФ от 05.08.2009 № 643 органом регулирования на услуги субъектов естественных монополий устанавливаются тарифы, т.е. действующим законодательством не предусмотрено установление (утверждение) нормативным актом органа регулирования затрат организации.

ВЫСТУПИЛИ:

В.В.Суриков – у членов коллегии вопросы к эксперту есть?

Члены коллегии – нет

В.В.Суриков – какие предложения у членов коллегии?

Члены коллегии – оставить предельный тариф на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении для ОАО «СЗППК», установленный приказом Госкомитета Псковской области по тарифам и энергетике от 23.12.2014 № 100-жд «Об установлении предельных тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении для ОАО «Северо-Западная пригородная пассажирская компания», без изменения.

РАЗНОГЛАСИЯ: нет

РЕШИЛИ:

На основании Федерального закона от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях», постановления Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2008 г. № 950 «Об участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий», постановления Правительства Российской Федерации от 05 августа 2009 г. № 643 «О государственном регулировании тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок», постановления Администрации области от 29 марта 2011 г. № 110 «Об утверждении Положения о Государственном комитете Псковской области по тарифам и энергетике» оставить предельный тариф на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении для ОАО «СЗППК», установленный приказом Госкомитета Псковской области по тарифам и энергетике от 23.12.2014 № 100-жд «Об установлении предельных тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении для ОАО «Северо-Западная пригородная пассажирская компания», без изменения в размере 23.10 руб. за первые 10 км и 2.31 руб./пасс-км за последующие.

ГОЛОСОВАЛИ: За – единогласно

Против – нет

3. О внесении изменений в приказ Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 18.12.2014 № 92-в

СЛУШАЛИ:

Фелотова Г.И. – доложила о том, что в адрес Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике поступило обращение о реорганизации от муниципального унитарного предприятия «Дновские коммунальные услуги» от 03.07.2015 № 139. В соответствии с постановлением Администрации Дновского района от 28.11.2014 № 778 «О создании муниципального унитарного предприятия «Дновские коммунальные услуги» оказание услуг по питьевому водоснабжению и водоотведению с 01.04.2015 осуществляет МУП «Дновские коммунальные услуги». В связи с чем, вышеуказанная организация просит применять установленный для МУП «Тепловые сети» Дновского района тариф на подключение к централизованным системам водоснабжения, водоотведения на 2015 год без пересмотра.

На основании вышеизложенного предлагается внести в приложение к приказу Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 18.12.2014 № 92-в «Об установлении тарифов на подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения и водоотведения на 2015 год» следующие изменения: в строке 18 слова «Муниципальное унитарное предприятие «Тепловые сети»

Дновского района» заменить словами «Муниципальное унитарное предприятие «Дновские коммунальные услуги»; слова (без НДС) заменить словами (НДС не облагается).

ВЫСТУПИЛИ:

В.В.Суриков – у членов коллегии вопросы к эксперту есть?

Члены коллегии – нет

В.В.Суриков – какие предложения у членов коллегии?

Члены коллегии – внести изменения в приказ Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 18.12.2014 № 92-в.

РАЗНОГЛАСИЯ: нет

РЕШИЛИ:

На основании Положения о Государственном комитете Псковской области по тарифам и энергетике, утвержденного постановлением Администрации области от 29.03.2011 № 110, обращения Муниципального унитарного предприятия «Дновские коммунальные услуги» от 03.07.2015 № 139

внести в приложение к приказу Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 18.12.2014 № 92-в «Об установлении тарифов на подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения и водоотведения на 2015 год» следующие изменения:

в строке 18 слова «Муниципальное унитарное предприятие «Тепловые сети» Дновского района» заменить словами «Муниципальное унитарное предприятие «Дновские коммунальные услуги»; слова (без НДС) заменить словами (НДС не облагается).

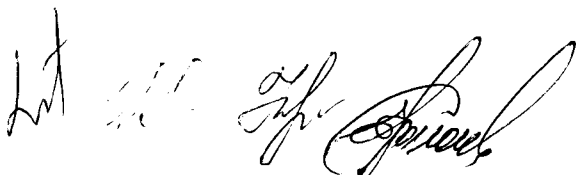
ГОЛОСОВАЛИ: За – единогласно

Против – нет

Секретарь коллегии



Л.С.Булатова



Приложение
к протоколу Государственного комитета
Псковской области по тарифам и энергетике
от 14.07.2015 № 25

ПРЕДЕЛЬНЫЕ ТАРИФЫ

на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, осуществляемые ОАО «Московско-Тверская пригородная пассажирская компания» на территории области

№ п/п	Наименование	Единица измерения	Предельный тариф
1.	Тариф на проезд пассажиров в поездах пригородного сообщения на территории области за первые 10 км вне зависимости от дальности поездки	руб. за 1 поездку	23.10
2.	Тариф на проезд пассажиров в поездах пригородного сообщения на территории области за каждый последующий километр после 10-го	руб. за 1 км	2.31
3.	Тариф на проезд детей от 5 до 7 лет в поездах пригородного сообщения на территории области за первые 10 км вне зависимости от дальности поездки	руб. за 1 поездку	11.55
4.	Тариф на проезд детей от 5 до 7 лет в поездах пригородного сообщения на территории области за каждый последующий километр после 10-го	руб. за 1 км	1.16
5.	Тариф на проезд детей до 5 лет в поездах пригородного сообщения на территории области	руб. за 1 км	Без оплаты

Примечание: Тарифы, установленные настоящим приказом, являются максимально предельными. Снижение уровней установленных предельных тарифов производится перевозчиком самостоятельно.