

УТВЕРЖДАЮ:

Заместитель председателя  
Государственного комитета  
Псковской области по  
тарифам и энергетике

  
В.В.Суриков

«28» февраля, 2013 г.

**Доклад**  
**о ходе реализации областной долгосрочной целевой**  
**программы «Обращение с отходами производства и**  
**потребления на территории Псковской области на 2011-2015**  
**годы» и использовании финансовых средств за 2012 год**

Областная долгосрочная целевая программа «Обращение с отходами производства и потребления на территории Псковской области на 2011-2015 годы» (далее - Программа) разработана на основании постановления Администрации области от 27.06.2008 № 174 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формирования и реализации областных долгосрочных целевых программ». Программа утверждена постановлением Администрации области от 12.10.2011 № 401.

Исполнителем – координатором Программы является Государственный комитет Псковской области по тарифам и энергетике.

Исполнителями программы являются Государственный комитет Псковской области по делам строительства, жилищно-коммунального хозяйства, государственного строительного и жилищного надзора; Государственный комитет Псковской области по инвестициям и пространственному развитию; Государственный комитет Псковской области по природопользованию и охране окружающей среды; Государственный комитет Псковской области по тарифам и энергетике;

органы местного самоуправления муниципальных районов;  
хозяйствующие субъекты (инвесторы).

Целями программы являются:

1. Создание эффективно работающей системы управления в сфере обращения с отходами производства и потребления.
2. Улучшение санитарного и экологического состояния Псковской области

Задачи программы:

1. Совершенствование правовой базы, регулирующей вопросы использования вторичных ресурсов и обращения с отходами производства и потребления на территории Псковской области.
2. Создание условий безопасного размещения отходов производства и потребления на территории Псковской области.
3. Развитие производств по использованию вторичных ресурсов на территории Псковской области с использованием механизмов государственно-частного партнерства.
4. Ликвидация несанкционированных объектов размещения отходов и рекультивация техногенных массивов на территории Псковской области

Целевые индикаторы Программы включают:

1. Количество разработанных нормативных правовых документов в сфере обращения с отходами производства и потребления в Псковской области;
2. Доля муниципальных образований Псковской области, не имеющих на своих территориях несанкционированных мест размещения отходов производства и потребления, от общего количества муниципальных образований Псковской области;
3. Доля объемов отходов производства и потребления, поступающих на вторичную переработку, от общего объема образующихся отходов производства и потребления в муниципальных образованиях Псковской области;
4. Доля привлечения инвестиций в сферу обращения с отходами от общего объема финансирования;

5. Площадь рекультивированных земель, возвращенных в хозяйственную деятельность

Программа реализуется в период с 2011 года по 2015 год.

Финансирование программы предполагается осуществлять из нескольких источников финансирования.

Всего на период с 2011 года по 2015 год на финансирование программы потребуются финансовые средства в объеме 720000,0 тыс. рублей, в том числе:

из федерального бюджета - 215000,0 тыс. рублей;

из внебюджетных источников (инвестиций) - в объеме 500000,0 тыс. рублей;

из областного бюджета - в объеме 5000,0 тыс. рублей, из них:

на 2011 год - 1000,0 тыс. рублей;

на 2012 год - 1000,0 тыс. рублей;

на 2013 год - 1000,0 тыс. рублей;

на 2014 год - 1000,0 тыс. рублей;

на 2015 год - 1000,0 тыс. рублей

В 2012 году Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в Программу постановлением Администрации области от 18.10.2012 № 457 внесено изменение в п.4 «Ликвидация несанкционированных объектов размещения отходов и рекультивация техногенных массивов на территории Псковской области». Постановлением Администрации области от 01.11.2012 № 568 утвержден Порядок предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из областного бюджета на финансирование расходов, связанных с организацией мероприятий по ликвидации несанкционированных объектов размещения отходов и рекультивации техногенных массивов на территории Псковской области».

## *Раздел 1. Сведения о результатах реализации программы за отчетный период.*

На территории Псковской области расположено 26 муниципальных образований, в т.ч. города Псков и Великие Луки с общей численностью проживающего населения 694 тыс. человек. В соответствии с данными, представленными муниципальными образованиями, планомерно-регулярным сбором и вывозом твердых бытовых отходов (далее - ТБО) охвачено в среднем 69 процентов населения. Санитарной очисткой от отходов охвачено всего 186 из 8385 населенных пунктов области, причем в 16 муниципальных образованиях Псковской области осуществляется очистка всего от 2 до 5 населенных пунктов, включая административные центры муниципальных районов. В остальных населенных пунктах отходы не собираются, не свозятся в специально отведенные места, а оседают на несанкционированных свалках или частично уничтожаются (сжигаются, закапываются) населением.

Анализ существующей ситуации в области обращения с отходами производства и потребления на территориях муниципальных образований выявил следующие основные проблемы:

отсутствуют самостоятельные органы по координации и управлению процессом обращения с отходами на территории Псковской области и на территориях муниципальных образований Псковской области;

отсутствует информационно-справочная система по учету обращения с отходами;

отсутствует система работы с населением по проблеме обращения с отходами;

низкий уровень контроля за осуществлением перевозки отходов;

отсутствуют генеральные схемы очистки территорий муниципальных образований Псковской области;

объекты сбора и размещения отходов не соответствуют требованиям, установленным законодательством в области охраны окружающей среды;

отсутствуют полигоны отходов, позволяющие защитить

окружающую среду от негативного воздействия; отсутствуют специализированные мусороперерабатывающие комплексы;

отсутствует достаточный парк контейнеров и специальной техники для сбора и транспортировки отходов;

не соблюдаются правила благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территориях муниципальных образований Псковской области;

отсутствует организованный отдельный сбор опасных отходов и вторичного сырья по видам на территориях муниципальных образований Псковской области;

отсутствуют площадки по сбору крупногабаритных отходов, кузовов автомашин, шин, ртутьсодержащих (энергосберегающих) ламп от населения;

не решены проблемы по утилизации медицинских и биологических отходов;

все образующиеся отходы без сортировки размещаются на санкционированных местах размещения отходов (свалках);

отсутствует организационная и экономическая поддержка инфраструктуры вторичного использования отходов;

действующий размер тарифов на сбор и прием отходов не стимулирует население и предприятия к отдельному сбору отходов;

недостаточный уровень привлечения инвестиций из различных источников в области обращения с отходами;

отсутствует законодательство области, регулирующее вопросы обращения с отходами;

отсутствует порядок по обращению с отходами на территории муниципальных образований области, предусматривающий разделение их по видам;

отсутствуют утвержденные на местном уровне перечни отходов, подлежащие захоронению в санкционированных местах размещения отходов.

Ни одно муниципальное образование Псковской области не имеет

объектов размещения ТБО (полигонов), построенных и эксплуатируемых без нарушений законодательства в области охраны окружающей среды.

На протяжении многих лет на санкционированных местах размещения отходов не соблюдается технология складирования. Прием отходов осуществляется без учета степени их токсичности, не ведется мониторинг окружающей среды, что влечет за собой загрязнение и захламление территорий, ухудшение состояния земель, поверхностных и подземных вод, атмосферного воздуха.

Из восьми субъектов РФ Северо-Западного федерального округа аналогичные Программы имеют два субъекта:

- г. Санкт-Петербург с общим бюджетом 59109 млн. руб., из них 43012 млн. руб. внебюджетные средства;
- Республика Коми с общим бюджетом 888285 тыс. руб., финансирование из республиканского бюджета.

В Вологодской области Программа отменена постановлением Правительства Вологодской области от 21.11.2011 № 1463.

Областная Программа в Псковской области в 2012 году реализована только в части ликвидации несанкционированных свалок (п.4.1) в Псковском районе на сумму 481,375 тыс. руб., выделенную из областного бюджета.

Существенного влияния на ход структурных преобразований в экономике и решения социальных и экологических проблем в масштабах Псковской области проведенное мероприятие не оказало.

***Раздел 2. Данные о целевом использовании бюджетных средств и объемах привлеченных средств иных бюджетов и внебюджетных источников.***

Программой в 2012 году на реализацию мероприятий предусмотрено выделение из федерального бюджета 65 млн. руб., из областного бюджета 1 млн. руб., из внебюджетных источников 250 млн.руб.

Из федерального бюджета средства на реализацию Программы не поступали в связи с тем, что Концепция федеральная целевой программы «Национальная программа мер по оздоровлению и реабилитации экосистемы Балтийского моря», под которую разработана областная Программа, не включена Правительством РФ в перечень федеральных целевых программ, подлежащих финансированию из федерального бюджета в 2012 году и плановом периоде 2013 и 2014 годов и ассигнования на ее реализацию в Федеральном законе от 30 ноября 2011г. № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» не предусмотрены (письмо Минприроды РФ от 06.02.2012 № 10-47/1463).

В областном бюджете в 2012 году предусмотрены средства в сумме 1 млн.руб. на рекультивацию закрытых полигонов ТБО и ликвидацию несанкционированных свалок. Средства по заявкам муниципальных образований были выделены г.Пскову и Псковскому району по 500 тыс.руб. каждому. МО «Псковский район» отчитался за использование средств на ликвидацию несанкционированных свалок. МО «Город Псков» не смог использовать выделенные средства по причине отказа Управления Роспотребнадзора по Псковской области согласовать проект «Генеральной схемы санитарной очистки муниципального образования «Город Псков».

Инвестиции в сумме 250 млн. руб. на реализацию Программы не были направлены, т.к. инвестор до сих пор не определен и отсутствует соглашение между Администрацией области и инвестором.

Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике как исполнителем-координатором проводится работа с органами местного самоуправления по разработке и утверждению муниципальных программ с обязательным включением в них мероприятий по разработке проектов рекультивации свалок отходов и ликвидации несанкционированных, закрытие и рекультивация санкционированных свалок на территориях муниципальных образований, а также порядка предоставления и расходования средств местного бюджета, выделенных на финансирование указанных мероприятий.

По имеющейся у Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике информации только МО «Великолукский район» имеет аналогичную программу по обращению с твердыми бытовыми отходами.



***Раздел 5. Информация о ходе и полноте выполнения  
программных мероприятий.***

Мероприятия Программы в 2012 году выполняются не в полном объеме:

не разработана нормативная база обращение с отходами производства и потребления на территории Псковской области (Государственный комитет Псковской области по природопользованию и охране окружающей среды);

не разработаны генеральные схемы очистки территорий муниципальных образований (муниципальные образования области)

не разработан типовой проект мусороперегрузочной станции (Государственный комитет Псковской области по делам строительства, жилищно-коммунального хозяйства, государственного строительного и жилищного надзора);

не определены инвесторы Программы и не заключено соглашение между Администрацией области и инвесторами (Государственный комитет Псковской области по инвестициям и пространственному развитию).

## ***Раздел 6. Оценка эффективности реализации программы.***

Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в 2012 году разработан Порядок предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из областного бюджета на финансирование расходов, связанных с организацией мероприятий по ликвидации несанкционированных объектов размещения отходов и рекультивация техногенных массивов на территории Псковской области, который утвержден постановлением Администрации области от 01.11.2012 №568. Подготовлено постановление Администрации области от 01.10.2012 № 547 о внесении изменения в Программу по выделению средств на реализацию мероприятия по ликвидации несанкционированных объектов размещения отходов и рекультивации техногенных массивов в МО «Город Псков» и МО «Псковский район».

Приложение к докладу о ходе реализации областной  
долгосрочной целевой программы «Обращение с отходами  
производства и потребления на территории Псковской  
области на 2011-2015 годы» и использовании финансовых  
средств за 2012 год

Сведения о финансировании программы за 2012 год, тыс. руб.

Программные мероприятия, обеспечивающие выполнение задач	Объем финансирования, предусмотренный программой		Фактически профинансировано		Кассовые расходы	
	всего	в т.ч. областной бюджет	всего	в т.ч. областной бюджет	всего	в т.ч. областной бюджет
Задача 1 – всего						
<b>Задача 1. Совершенствование правовой базы, регулирующей вопросы использования вторичных ресурсов и обращения с отходами производства и потребления на территории Псковской области, всего</b>	0	0	0	0	0	0
в том числе:						
Мероприятие 1.1. Разработка и принятие региональных законодательных актов, регулирующих вопросы обращения с отходами, всего	0	0	0	0	0	0
Мероприятие 1.2. Разработка и принятие нормативных актов, устанавливающих требования к участникам процесса обращения с отходами, их права и обязанности, порядок контроля над исполнением требований на территориях муниципальных образований,	0	0	0	0	0	0





Мероприятие 3.4. Проведение необходимых предпроектных, проектных, строительных работ и экспертиз мусороперерабатывающего комплекса южной зоны, всего	50000	0	0	0	0	0	0	0
Мероприятие 3.5. Строительство мусороперегрузочных станций в южной зоне Псковской области, в том числе закупка необходимой техники и оборудования, всего	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Задача 4. Ликвидация несанкционированных объектов размещения отходов и рекультивация техногенных массивов на территории Псковской области, всего</b>	1050	1000	525	500	481,375	457,307		
в том числе:								
Мероприятие 4.1. Разработка проектов рекультивации свалок отходов на территориях муниципальных образований, всего	525	500,0	0	0	0	0	0	0
Мероприятие 4.2. Ликвидация несанкционированных, закрытые и рекультивация санкционированных свалок на территориях муниципальных образований, всего	525	500	525	500	481,375	457,307		
<b>Всего по Программе</b>	<b>216050</b>	<b>1000</b>	<b>525</b>	<b>500</b>	<b>481,375</b>	<b>457,307</b>		